



KÖZBESZERZÉSI OSZTÁLY

CÍMZETT:	IKT. SZÁM:	DÁTUM:
	87/ 22455 -4 / 2017	2017.04.27.
CÍM:	ÜGYINTÉZŐ:	TÁRGY:
	Kulcsár Krisztina	K1635/2 közbeszerzési eljárás válasz előzetes vitarendezésre (2)

Tisztelt Gazdasági Szereplők!

A Fővárosi Közterület-fenntartó Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaság által meghirdetett „**K1635-2 Úttisztító és Hulladékgyűjtő célgépek**” tárgyú nyílt közbeszerzési eljárás TED-en 2017/S 062-115804 számon 2017.03.29-én és a Közbeszerzési Értesítőben KÉ-4430/2017 számon 2017.03.31-én megjelent ajánlati felhívással és ajánlatkérési dokumentációval kapcsolatban 2017.04.25-én előzetes vitarendezési kérelem érkezett, melyet és az arra adott választ az alábbiakban adjuk meg.

Előzetes vitarendezési kérelem

„I. Kérelmezői jogosultság alátámasztása

A kérelmező a közbeszerzés tárgya szerinti útkarbantartó- és hulladékgyűjtő célgépek, berendezések forgalmazásával foglalkozó szakcég, amely részt vett az összes hasonló tárgyú közbeszerzési eljárásban és teljesít hasonló tárgyú közbeszerzési eljárások eredményeként kötött szerződéseket is.

A jelen vitarendezési kérelmet az ajánlati felhívás alábbi rendelkezéseire, az abban foglaltakra figyelemmel a Kbt. 80. § (1) bekezdés ba) pontja szerinti határidőn belül terjesztjük elő.

II. Az ajánlati felhívás és közbeszerzési dokumentum jogsértőnek tartott rendelkezései

1. kérelmi elem:

Ajánlatkérő az eljárás 1. részében a Műszaki, illetve szakmai alkalmasság körében az alábbiakat határozta meg.

Műszaki, illetve szakmai alkalmasság

A kiválasztási szempontok felsorolása és rövid ismertetése:

M. 1./I. Az ajánlattevőnek rendelkeznie kell a 321/2015. (X.30.) Kormány Rendelet 1. §, 5. § (1) bekezdés, 21. § (1) bek. a) pontja alapján az ajánlati felhívás feladásától visszafelé számított, megelőző 3 év legjelentősebb, a közbeszerzés tárgya szerinti (I. rész: Téli és/vagy önfelszedő munkaeszközökkel (felépítménnyel) ellátott célgép, II. rész: hulladékgyűjtő célgép) szállítására (értékesítésére) vonatkozó szerződés szerűen teljesített referenciával, mely(ek)et ismertetni kell legalább az alábbi tartalommal:

- a teljesítés idejét (év, hónap, nap),
- a szerződést kötő másik fél adatait (név cím, kapcsolattartó neve, telefonszáma, email címe),
- a szállítás tárgyát (olyan részletességgel, hogy abból az alkalmasság megállapítható legyen),
- a szállított (értékesített) mennyiséget,
- az ellenszolgáltatás nettó összegét (amennyiben a teljesítést közös ajánlattevőként végezte, a referenciaigazolásban szerepelnie kell az ajánlattevő saját teljesítéséért kapott ellenszolgáltatás nettó összegének),
- nyilatkozatot arról, hogy a teljesítés az előírásoknak és a szerződésnek megfelelően történt-e.





KÖZBESZERZÉSI OSZTÁLY

Az alkalmasság minimumkövetelménye(i):

M1) Alkalmatlan az ajánlattevő, ha nem rendelkezik az ajánlati felhívás feladásának napját (VI.5. pont) megelőző három évben összesen, a közbeszerzés tárgya szerinti szerződésszerűen teljesített, az:

I. rész tekintetében legalább 1 db téli és/vagy önfelszedő munkaeszközökkel (felépítménnyel) ellátott célgép szállítására (értékesítésére) vonatkozó, nettó 70 000 000 HUF-ot elérő referenciával, II. rész tekintetében legalább 1 db hulladékgyűjtő célgép szállítására (értékesítésére) vonatkozó, nettó 25 000 000 HUF-ot elérő referenciával.

Az előírt alkalmassági követelményeknek az ajánlattevők bármely más szervezet vagy személy kapacitására támaszkodva is megfelelhetnek, a közöttük fennálló kapcsolat jogi jellegétől függetlenül, a Kbt. 65.§ (7) bekezdésében foglaltakra figyelemmel.

Ahogy az ismeretes Ajánlatkérő 2016. október 11. napján hasonló tárgyban, 2016/S 198-356463 számon közbeszerzési eljárást indított. Ezen eljárás azonban visszavonásra került.

Ezt követően jelen vitarendezési kérelemmel érintett eljárás azonos tárgyban 2017. március 28. napján megindításra került (2017/S 062-115804). Több kisebb pontosítás mellett ajánlatkérő egy érdemi módosítást eszközölt; versenyszűkítő feltételt határozott meg a közbeszerzési eljárás feltételrendszerében, amely a korábbi eljárásban nem szerepelt.

Ezen jogsértő feltétel a fentiekben hivatkozott Műszaki, illetve szakmai alkalmasság körében került előírásra. Ajánlatkérő ugyanis az 1. rész tekintetében a referencia vonatkozásában akként rendelkezik, hogy alkalmatlan az ajánlattevő, ha nem rendelkezik legalább 1 db téli és/vagy önfelszedő munkaeszközökkel (felépítménnyel) ellátott célgép szállítására (értékesítésére) vonatkozó, nettó 70 000 000 HUF-ot elérő referenciával.

Azzal, hogy ajánlatkérő a korábbi eljáráshoz képest így módosította a referencia követelményt kirívóan sérti a Kbt. 2. § (1) bekezdése szerinti verseny tisztaságát, a 2. § (2) bekezdése szerinti esélyegyenlőséget és egyenlő bánásmódot, a 2. § (3) bekezdése szerinti jóhiszeműség és tisztesség követelményét, valamint a Kbt. 2. § (4) bekezdése szerinti hatékony és felelős gazdálkodás elvét.

Hangsúlyozni kívánjuk, hogy a közbeszerzési eljárás előkészítése során az ajánlatkérőnek alapos piacutatást kell végeznie annak érdekében, hogy a tervezett közbeszerzésének becsült értékét, valamint feltételrendszerét a lehető legpontosabban, a legnagyobb körültekintéssel határozza meg. A Kbt. 3. §-ának 22. pontja definiálja a közbeszerzési eljárás előkészítésének fogalmát, amely az adott közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárás megkezdéséhez szükséges cselekmények elvégzése, így különösen az adott közbeszerzéssel kapcsolatos helyzet- és piacfelmérés, előzetes piaci konzultáció, a közbeszerzés becsült értékének felmérése, a közbeszerzési dokumentumok előkészítése. A jogalkotó által adott fogalom meghatározásból is egyértelműen látszik, hogy a becsült érték meghatározása és az ehhez kapcsolódó fenti feladatok ellátása az ajánlatkérő egyik legfontosabb kötelezettsége a közbeszerzési eljárás megindítása előtt. A piacfelmérés bármilyen módszerrel történhet, az ajánlatkérő éppúgy kérhet tájékoztató jellegű ajánlatokat, mint ahogy korábbi tapasztalataira is támaszkodhat, vagy megfelelő szakember bevonásával is megalapozott döntésre juthat.

Feltételezzük, hogy ajánlatkérő eleget tett a fenti jogszabályi kötelezettségének, amely eredményeképpen megállapítást kellett nyerjen az, hogy kizárólag az az ajánlattevő tud megfelelni a hivatkozott alkalmassági követelménynek, aki korábban már szállított az ajánlatkérő számára, ugyanis Magyarországon kizárólag az ajánlatkérő alkalmaz ilyen téli és/vagy önfelszedő munkaeszközökkel (felépítménnyel) ellátott célgépeket.

Ajánlatkérő a fenti előírásával azt fogalmazta meg, hogy kizárólag olyan ajánlattevő tehet ajánlatot, aki korábban már szállított részére téli és/vagy önfelszedő munkaeszközökkel (felépítménnyel) ellátott célgépet, amely előírás nyilvánvalóan tilos.



KÖZBESZERZÉSI OSZTÁLY

Ajánlatkérőnek a Kbt. 65. § (3) bekezdésében foglaltak szerint az alkalmassági követelmények meghatározását az esélyegyenlőségre, az egyenlő elbírásra és a verseny tisztaságára vonatkozó alapelvek figyelembevételével kell meghatározni. Az előző alapelveken túl a hatékony és felelős gazdálkodás elve is sérül, ugyanis a jogsértő referencia követelménnyel versenyelőnybe kerülő ajánlattevő szabadon határozhatja meg az ajánlati árát, ugyanis – ahogyan az ajánlatkérő is – úgy ő is tisztában van azzal, hogy más ajánlattevő ezen alkalmassági követelménynek nem tud megfelelni, így ajánlattevéte során nem versenyárat fog meghatározni. Ezen körülmény következménye, hogy jelentős árrést alkalmazva az egyedüli ajánlattevő az ajánlatkérőt súlyos és indokolatlan fizetési kötelezettségbe kényszeríti, amely a versenyhelyzet tényleges megteremtésével kizárható lenne.

Kérjük ajánlatkérőt, hogy a referencia követelmény vonatkozásában – a második kérelmi elemben foglaltakon túl – ne korlátozza Téli és/vagy önfelszedő munkaeszközökkel (felépítménnyel) ellátott célgépre a referenciát, hanem a korábbi eljárásban megjelölt – a versenyt biztosító és a Kbt. 65. § (3) bekezdésével összhangban álló – útkarbantartó célgép tárgyában kérjen referenciát.

2. kérelmi elem

Az ajánlatkérő a részek tekintetében megadja a becsült értéket. Ez az 1. rész vonatkozásában az alábbiak szerint alakul.

II.2.6) Becsült érték vagy nagyságrend

Érték áfa nélkül: 182 000 000.00 HUF

A jelen kérelmi elemünk szempontjából fontos, hogy az 1. kérelmi elemben hivatkozott M.1./I. Műszaki, illetve szakmai alkalmasság követelmény kapcsán ajánlatkérő az alábbi előírt tette.

Az alkalmasság minimumkövetelménye(i):

M1) Alkalmatlan az ajánlattevő, ha nem rendelkezik az ajánlati felhívás feladásának napját (VI.5. pont) megelőző három évben összesen, a közbeszerzés tárgya szerinti szerződés szerűen teljesített, az: 1. rész tekintetében legalább 1 db téli és/vagy önfelszedő munkaeszközökkel (felépítménnyel) ellátott célgép szállítására (értékesítésére) vonatkozó, nettó 70 000 000 HUF-ot elérő referenciával.

A Kbt. 65. §-ának (5) bekezdése a referencia (és az árbevétel) vizsgálatára irányuló alkalmassági követelmények tekintetében meghatározza az előírható alkalmassági feltétel maximumát. A törvény kimondja, hogy ténylegesen szükséges mértékű előírásnak a referencia körében azt kell tekinteni, ha az ajánlatkérő az adott közbeszerzés - a Kbt. 19. § (3) bekezdésének alkalmazása nélkül számított - értékének legfeljebb 75%-át elérő összegű, mennyiségi meghatározás esetén pedig az adott közbeszerzés legfeljebb 75%-át elérő mennyiségű vagy mértékű korábbi szállítás, építési beruházás, illetve szolgáltatás igazolását követeli meg. E rendelkezés célja a Kbt. indokolása szerint az, hogy olyan gazdasági szereplők is részt vehessenek a közbeszerzési eljárásokban, amelyek korábban nem valósítottak meg hasonló nagyságrendű projektet, de képesek a szerződés teljesítésére.

Figyelemmel arra, hogy ajánlatkérő az 1. részben 2 db kéttengelyes téli csere felépítménnyel is ellátott önfelszedő célgépet kíván beszerezni, így a felhívás II.2.6) pontjában lévő 182.000.000,- Ft összegű becsült érték 2 db célgép tekintetében irányadó. Mivel ajánlatkérő 1 db célgép tekintetében határozott meg referencia ellenszolgáltatási összeget, így a Kbt. 65. § (5) bekezdése szerinti szabályt 1 db gép kapcsán a 91.000.000,- Ft becsült értékkel kell kalkulálni. Ennek a 75 %-a pedig 68.250.000,- Ft.

Megállapítható tehát, hogy az ajánlatkérő által előírt 70.000.000,- Ft-os összeg meghaladja a Kbt. 65. § (5) bekezdésében előírt maximum korlátot, így ezen rendelkezést sérti az előírás.



FKF FŐVÁROSI KÖZTERÜLET-
FENNTARTÓ NONPROFIT ZRT.

BUDAPESTI VÁROSIGAZGATÓSÁG ZRT.

CÍM: 1081 Budapest, Alföldi u. 7.
PF.: 1439 Budapest, Pf. 637
TEL.: +36 1 459 6955
FAX: +36 1 459 6846
WEB: www.fkf.hu
E-MAIL: kulcsarkr@fkf.hu

KÖZBESZERZÉSI OSZTÁLY

Kérjük ajánlatkérőt, hogy a referencia követelmény vonatkozásában – az első kérelmi elemben foglaltakon túl – a kért ellenszolgáltatás összegét a Kbt. 65. § (5) bekezdésében foglaltaknak megfelelő határozza meg, így annak mértéke ne haladja meg a 68.250.000,- Ft összeget.

III. A kérelmező javaslatai, észrevételei

A fentiekre figyelemmel kérjük Önöket, hogy a vitarendezéssel érintett pontokat a fentiek szerint módosítani, ennek érdekében módosító hirdetmény feladni és az arról szóló tájékoztatást megküldeni szíveskedjenek az érintett gazdasági szereplők részére.

Abban a nem várt esetben, amennyiben a jogsértő kiírási feltételrendszer jelen kérelemben foglaltaknak megfelelően nem kerül módosításra, úgy haladéktalanul jogorvoslati eljárást kezdeményezünk!"

Ajánlatkérő válasza

1. kérelmi elem

Ajánlatkérő álláspontja szerint Társaságunkon kívül más állami és önkormányzati közüzemkezelők, közterület-fenntartók, - üzemeltetők, egyéb gazdasági társaságok is alkalmaznak a kiírásban szereplő téli és/vagy önfelszedő munkaeszközökkel (felépítménnyel) ellátott célgépeket.

Ajánlatkérő kiírása nem tartalmaz olyan jellegű előírást (szűkítést), hogy adott értékű szállítási szerződéses kötelezettségnek csak Társaságunk számára való teljesítése az alkalmassági feltételként megfogalmazott egyik elvárás.

Fentiek figyelembe vételével Ajánlatkérő az 1. kérelmi elem esetén nem kívánja módosítani a kiírás feltételeit, mivel álláspontja szerint az ajánlati felhívás III.1.3. M.1. pontjában az I. rész tekintetében előírt referencia tárgya nem sérti sem a Kbt. 2. § (1) bekezdés szerint a verseny tisztaságát, sem a 2. § (2) bekezdése szerinti esélyegyenlőséget és egyenlő bánásmódot, sem a 2. § (3) bekezdése szerinti jóhiszeműség és tisztesség követelményét, sem a Kbt. 2. § (4) bekezdése szerinti hatékony és felelős gazdálkodás elvét.

2. kérelmi elem

Ajánlatkérő a 2. kérelmi elemmel kapcsolatosan tájékoztatja Tisztelt Gazdasági Szereplőket, hogy a Kbt. 55. §-ban foglaltak alapján a mai napon módosító hirdetményt ad fel.

A hirdetmény megjelenését követően Ajánlatkérő a módosításról tájékoztatást fog küldeni.

A Kbt. 52. § (4) bekezdés b) pontja értelmében az ajánlattételi határidő is módosításra került.

A módosított ajánlattételi határidő: 2017. május 18. 11:00 óra.

Kérjük fentiek szíves tudomásul vételét.



FKF FŐVÁROSI KÖZTERÜLET-
FENNTARTÓ NONPROFIT ZRT.

BUDAPESTI FŐVÁROSI VÁROSIKÖZTARTÓ ZRT.

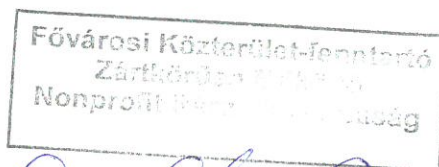
CÍM: 1081 Budapest, Alföldi u. 7.
PF.: 1439 Budapest, Pf. 637
TEL.: +36 1 459 6955
FAX: +36 1 459 6846
WEB: www.fkf.hu
E-MAIL: kulcsarkr@fkf.hu

KÖZBESZERZÉSI OSZTÁLY

Tájékoztatjuk Tisztelt Gazdasági Szereplőket, hogy az előzetes vitarendezési kérelemre adott választ az ajánlati felhívás I.3. pontjában megadott elektronikus elérési úton is elérhetővé tesszük.

Tisztelettel:

dr. Szilágyi Demeter
Beszerzési igazgató



Dinócsik Tünde
Közbeszerzési referens

Kulcsár Krisztina
Közbeszerzési referens

PÉLDÁNYSZÁM: 1

MELLÉKLETEK:

KAPJÁK: Érdeelt Gazdasági Szereplők